

CLASIFICADO



**ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Fondo de Prevención
ATENCIÓN DE EMERGENCIAS

**JUAN CARLOS ORREGO
OCAMPO
BOGOTÁ, COLOMBIA**

**PLAN INTEGRAL PARA LA PREVENCIÓN
Y ATENCIÓN DE LA LOCALIDAD DE
SANTAFÉ DEL DISTRITO CAPITAL**

**INFORME FINAL DE CONSULTORIA
N° 1289-29-95**

DICIEMBRE DE 1995

PAD SANTAFE



**- Plan Integral para la Prevención y Atención de Emergencias de la
Localidad de Santafé (03) del Distrito Capital
1996-1999**

INFORME FINAL DE CONSULTORIA
No. 1289-29-95

Juan Carlos Orrego Ocampo

Diciembre de 1995

**DOCUMENTO
DIGITALIZADO**



INFORME FINAL DE CONSULTORIA

000002

Objeto : Diseño del Plan Integral para la Prevención y Atención de Emergencias en la Localidad de Santafé (03) del Distrito Capital.

Director equipo consultor : Juan Carlos Orrego Ocampo

Duración : Seis (6) meses.

Desarrollo de la Consultoría

Los objetivos iniciales planteados para el proyecto fueron los siguientes:

1.1. En la etapa de Prediagnóstico.

- Recavar información que permita una descripción preliminar de la localidad, conformando un inventario básico de amenazas y vulnerabilidades con base en información técnica e histórica existente.

1.2. En la etapa de Fundamentación.

- Sensibilizar y motivar a las autoridades locales y a las representaciones comunitarias existentes en el CLE de Santafé sobre la importancia, la prioridad y las responsabilidades que les compete en la prevención y mitigación de emergencias.
- Dar a conocer las correlaciones entre el medio ambiente y los desastres (conceptos básicos sobre amenaza, vulnerabilidad física, funcional, cultural, institucional), así como un marco interpretativo general que permita a los miembros del CLE poder explicar su nivel de riesgo actual.

- Dar a conocer las responsabilidades y las funciones del Comité Local de Emergencia, el marco jurídico existente, la forma de organización de las comisiones del Comité (lo operativo, técnico o de planificación y lo informativo y educativo y comunitario).

1.3. En la concertación

- Definir un plan de trabajo para el CLE en el corto plazo.
- Elaborar en forma concertada con autoridades y otros instituciones técnicas el inventario general de amenazas.
- Identificar los niveles de riesgo de la localidad, destacando especialmente la información sobre los puntos o zonas críticas, que permitan establecer prioridades de intervención.

- Identificar tendencias del desarrollo urbano que puedan representar futuros problemas o desastres para la localidad.
- Realizar un inventario de recursos humanos, técnicos y financieros que permitan formular el Plan Integral de la Localidad.
- Conocer las necesidades y los vacíos que pueden ser atendidos en el mediano y largo plazo mediante la puesta en marcha de proyectos de investigación, intervención física, concertación y educación e información pública.
- Formular en forma concertada con todas las instituciones pertinentes del nivel local y distrital el Plan Integral de Prevención y Atención de Emergencias de la Localidad de Santafé.

El desarrollo de los objetivos propuestos fue logrado en su totalidad mediante el desarrollo de las siguiente etapas de trabajo:

1. En la fase de prediagnóstico

1.1. Tal como se propuso en el cronograma del proyecto la primera tarea fue establecer comunicación con el Alcalde zonal, doctor Alfonso Araujo, quien desde ese mismo momento estuvo dispuesto a colaborar en el desarrollo de la consultoría.

Por instrucción del señor alcalde, se delegó al agente Dagoberto González, quien se ha desempeñado como coordinador del CLE.

Inicialmente se convocó una reunión del CLE en la III Estación de Policía, donde se planteó al grupo de asistentes la finalidad del Plan Integral de Prevención de Desastres.

Consecución de información

Gracias a un cuidadoso archivo llevado a cabo por el coordinador del CLE se pudo contar desde un primer momento con fuentes informativas documentales y testimoniales de apreciable valor.

En el grupo de información documental hallada sobresalen varios estudios contratados en el pasado por la OPES para identificar amenazas en la localidad, así como los conceptos técnicos de la OPES sobre zonas puntuales de riesgo en la localidad; estudios que en su conjunto han sido relacionados en el documento No. 1 del Plan.

De igual forma, contribuyó al proceso de identificar riesgos, el conocimiento pormenorizado que tenían algunos miembros del Comité Local de las problemáticas de la zona, que permitieron, a través de numerosas visitas de insepcción a barrios de la localidad, contar con una idea más desarrollada del panorama existente.

Por último, un gran aporte al trabajo de identificar los riesgos de la localidad lo constituyó el estudio que adelantó el Departamento de Planeación Distrital y la Empresa de Telecomunicaciones de Santa Fé relacionado con las problemáticas geomorfológicas en 16 barrios del sector oriental de la localidad.

Por último, y continuando con lo previsto en el programa de trabajo, se produjo un audiovisual sobre los riesgos de la localidad el cual fue presentado al Comité de Emergencias, a la vez que se remitió copia a la Oficina de Prevención de Emergencias, OPES.

Complementario a este trabajo, se realizaron varios recursos visuales, como acetatos en colores que permitieron en varias reuniones compartir con los miembros del CLE la problemática del sector.

2. En la fase de fundamentación

Tal como se había previsto, se realizó un taller de trabajo el 22 de agosto que tenía como objetivo compartir los conocimientos sobre el tema de los desastres y los avances logrados en la fase de identificación de riesgos.

En esta reunión de trabajo que fue llevada a cabo en el auditorio de Fenalco se conformaron tres comisiones de trabajo del CLE, a saber: comisión técnica, operativa y educativa.

Cabe señalar que la comisión educativa demostró desde el mismo momento de su conformación mayor cohesión y capacidad de organización, en tanto que las comisiones restantes mostraron rendimientos mucho menores.

3. Trabajo institucional.

Con posterioridad al primer taller se procedió a realizar las reuniones de trabajo con comisiones y el mismo CLE, para generar un proceso dinámico de precisión en la identificación de riesgos y en la formulación del PAD.

Cabe resaltar que esta dinámica permitió conocer la existencia de esfuerzos aislados que venían realizando varias instituciones, pero que no estaban integradas a un trabajo interinstitucional del CLE, desperdiciándose valiosas oportunidades de concertación.

Las reuniones de la comisión educativa permitieron definir con rapidez un horizonte de trabajo que fue plasmado con muy pocas variaciones en el PAD definitivo, donde se diseñó como estrategia fundamental desarrollar una estrategia de capacitación en los barrios con mayores problemas de riesgos.

En el tema técnico se pudo establecer una dinámica de trabajo donde se articulan fundamentalmente la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá y la Caja de Vivienda Popular.

La EAAB se comprometió a desarrollar obras importantes para la mitigación de riesgos en la localidad, tales como la canalización de la quebrada Las Lajas y la construcción del colector de la Jangada.

De otra parte, a partir de la identificación de riesgos, se pudo iniciar un proceso con la Caja de Vivienda Popular, que apunta a desarrollar en forma prioritaria proyectos de relocalización de viviendas en zona de muy alto riesgo, según se señala en el Plan (cerca de 150 predios).

De otra parte, con las instituciones operativas, se pudo identificar el conjunto de necesidades básicas que es necesario atender para el fortalecimiento de las acciones en la atención de emergencias.

4. Concertación del Plan.

Los resultados finales de la consultoría, tal como se puede observar en los documentos Nos. 1 y 2, se concentran en una identificación de riesgos y en el documento del Plan propiamente dicho.

La identificación de riesgos tiene en la mayoría de los casos un buen nivel de resolución que permite tomar decisiones políticas; incluye una valoración y un definición de prioridades de intervención para el CLE.

El Pad, se estructura en dos partes básicas: por un lado el listado de las acciones y los recursos que es preciso obtener para fortalecer el Comité de Emergencias, y en segundo lugar, las acciones que es preciso emprender para mitigar riesgos en los diferentes barrios.

Debido a la complejidad de la localidad tercera, y a la deficiencia de recursos institucionales, es previsible que la ejecución del PAD esté en función de largos y sucesivos procesos de concertación interinstitucional.

Para el desarrollo del Pad, se plantearon tres horizontes de planificación en el cual se circunscribieron los diferentes proyectos o acciones que es necesario realizar: el corto, mediano y largo plazo. El corto plazo se definió hasta junio de 1996, el mediano plazo hasta diciembre de 1996 y largo palzo hasta diciembre de 1999.

Cada una de las acciones y proyectos listadas en el PAD Santafé son necesidades que permitirán ya sea reducir riesgos existentes, o cuando menos, evitar que aparezcan nuevas circunstancias de amenaza o vulnerabilidad.

Debido a que el PAD Santafé puede demandar recursos aproximados a los 20 mil millones de pesos, se hace necesario desarrollar un esfuerzo sistemático de concertación con las entidades distritales, especialmente la Empresa de Acueducto y Alcantarillado, la Secretaría de Obras Públicas, el Dama, la Opes, entre otras entidades, que permitan incorporar en estos planes institucionales la asignación de recursos suficientes para su desarrollo.

Cabe resaltar los bajos costos que demanda el fortalecimiento institucional, así como las labores de la comisión de educación y la comisión operativa, en contraste con las altas inversiones que demanda corregir con obras de mitigación o intervención física los riesgos existentes.

**MODELOS DE ALGUNOS INSTRUMENTOS APLICADOS
EN LAS FASES DE FUNDAMENTACION Y CONCERTACION**

Listado Propuesto

Generales

Tener una dependencia encargada de coordinador CLE
Tener rubro prevención

Técnico

1. Estudio técnico para evaluar
2. Prohibición construir o limitar crecimiento
3. Reubicar viviendas
4. Construir obras de mitigación o defensa como muros, gaviones, canalización
5. Otros (cuáles?)

Operativo

1. Dotar de equipos rescate
2. Dotar de sistemas de alerta
3. Equipos de comunicaciones
4. Otros

Educativo e Información

1. Programa educativo en colegios
2. Programa informativo comunidades
3. Programa radial
4. Capacitación autoridades y líderes
5. Video local
6. Cartilla
7. Otros (¿cuáles?)

Prioridad	Soluciones (plazo)	
Corto	Mediano	Largo

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.
- 7.
- 8.
- 9.
- 10.
- 11.
- 12

Plan Integral de Prevención de Desastres - Localidad de Santafé

Comisión Técnica

Integrantes (Nombres)

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.

- 7.
- 8.
- 9.

¿Qué hace la comisión técnica?

(algunos ejemplos)

01. Define políticas o criterios del uso del suelo y del crecimiento urbano en su localidad.
02. Para esto busca o contrata estudios sobre puntos específicos y concretos que resulten de interés.

Con base en esta información:

03. Delimita/prohíbe el desarrollo urbano o las actividades en zonas que pueden ser de riesgo.
04. Promueve proyectos de reubicación de viviendas en zonas de alto riesgo.
05. Construye obras de mitigación de calamidades (ejemplo; muros de contención, gaviones, canalización de aguas, etc.)
06. Promueve proyectos de prevención como planes de reforestación y alcantarillados, disposición adecuada de basuras entre otros.
07. Diseña mecanismos para hacer cumplir las normas sobre construcciones sismoresistentes, almacenamientos de combustibles y ordenamiento urbano que contribuyen a la seguridad de la localidad.

Comisión Educativa

Integrantes (Nombres)

- | | |
|----|---|
| 1. | 7 |
| 2. | 8 |
| 3. | 9 |
| 4. | |
| 5. | |
| 6. | |

¿Qué hace la comisión educativa?

(algunos ejemplos)

01. Identifica necesidades de capacitación para los integrantes del Comité Local y las personas de cada comisión.

02. Diseña y promueve la ejecución de un plan de capacitación para el CLE y para los funcionarios y líderes de las comunidades.

03. Diseña planes de educación, capacitación e información pública en los sectores de alto riesgo, que promueva la participación comunitaria para que sean actores de su propio proceso de prevención y mitigación de riesgos.

04. Lleva a cabo un programa de prevención de desastres en los colegios de la zona que contemple 1) adecuación curricular o incorporación de contenidos ambientales locales en materias de clase y 2) reducción de peligros en el colegio y planes de acción frente a una emergencia.

05. Diseña estrategias de comunicación y de información masiva efectivas: videos, afiches, avisos en teatros de la localidad, programas radiales, cartillas locales, entre otros.

06. Convoca a sectores que deben apoyar la formación de sus comunidades para que adelanten procesos de educación internos, tales como administradores de edificios, jefes de seguridad, entre otros.

PLAN INTEGRAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE
DESASTRES DE LA LOCALIDAD DE SANTAFÉ - 03

Cuadro de asistencia

Nombre	Entidad	Cargo	Teléfonos	Dirección
Marta de Maná	Ext. Nal. Causib. Tora	Alexora Echeverría	2455378	Cra 7 # 33-64
Concepción Valera	"	"	"	"
Gloria D. Padilla	Benpostor Noches de Nubehaton	Docente arec: Idiomas	3344827 240081/840711	Calle 99 21-20EJ Km. 4 vía choachí
Luz Marina Díaz	Ext. Nal. Causib. Tora	Exp. en Echeverría	2455378	Kra 7 # 33-64
Audita N° Monsalvo Gómez	Personería	Personería local	2821062	Cra 7 # 21-42
María Teresa Ramírez	Bienes Social	Director COL	2439710	Calle 12 # 3-79
Luz Rob. Rodríguez	Autas. Col. Cons. de	Directora	2335821	Cra. 12 # 15-25
Alfonsina González	Autas. Col. Cons. de	Docente	2335821	Cra. 12 # 15-25

PLAN INTEGRAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE
DESASTRES DE LA LOCALIDAD DE SANTAFÉ - 03

Cuadro de asistencia

Nombre	Entidad	Cargo	Teléfonos	Dirección
ZIBENIA ORBONIZ	Asociación Comunal	profesora	289-17-25	calle 23 # 7-40-56 Bcofe
Marta Jeiza Obregón		Profesora Da.	289-53-64	calle 28 # 25-25-16
Willy Pérez	Pepi - C.A.	OPERACIÓN	246-46-54	233-54-42
Maria ROSAIBA Melo P.			calle 10 # 5-99	calle 10 # 5-99 246-46-54
MARCO EMILIO Camba	Defensa Civil	OPERATIVO	233 0984	Kr-1N 2-06
German Zorrilla P.	GAS NATURAL	SUPERVISOR	2603052	Cra 68D + 12A-35 int. 1
Pablo E. Cárdenas W.	Telecom.	Coord. Seguridad	2846386	Calle 23 # B-49
Carlos Main Arroyo S.	DAMA	Prof. Universitario	2830564	C/123 # 29-29
Mirtha Sofia Arroyo	Dep. Admin. Municipal - Unión	Soc. Log. 9	253 0564	C/123 # 4-29
Esperanza Salazar	Secret. de Educación	Subdirectora	3422504	C/20 Cra. 4. Rep. de Arg.
CARLOS VEGOS	S.O.P.	Ing. Jefe Distrito 3	2777481	Av. 34 # 34-83
Walter E. Gómez	Bienestar Social	Director Centro de Juv. S.F.C.	2439710 2848766	Calle 12 # 3-79

PLAN INTEGRAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE
DESASTRES DE LA LOCALIDAD DE SANTAFE - 03

Cuadro de asistencia

Nombre	Entidad	Cargo	Teléfonos	Dirección
Jorge Ayala	E. E. B.	Procurador General de la Nación	2473592	40 El Dorado 150-07
Alfonso Eduardo Rodríguez	Batallón Guardia Pura	Suboficial S-5	2-800999	88-8 Can. Calle 79
Carlos A. Organista	J.A.C. AMERICANA	Presidente	280-13-17	Cra 1 Bis #10-04
Heriberto Cortés González	Unidades	Dir. Depto de Seguridad	284-79-07	Cra 1 # 18A10/70
Luis Eduardo Riaño	Defensa civil	vecal operativa	2337593	Diag 76 #76-25
Mirta de Manrique	Ext. Nal. Combates	Asesora Edos	2455378	Cra 7 # 33-64
Concepción H. de Velásquez	"	Asesora Edos	"	"
Luz Marina Duero	"	"	"	"
Luis E. Guzmán H.	Defensa civil	Voluntario	33713-49	esmeraldas #11-1251
Manuel Fernando L.	Bomberos		3602845	Cll 11 #20A-10

Nombre	Institución	Teléfonos
Ana Isabel Torres Amanda González P.	Supervisión Soc. 3. Aulas Colombianas, El Bosque	342 2504 204 7789
Luz María Díaz G.	Externo Nacional Camilo Torres	245 3843 262 7814
Carlos María Arias.	DAMA	2830564
Doris Teófilo Nájera	A S J. y Ed.	2812000
Dagoberto Donaldo Quiroz.	Policía: C.F.E	342 2504 2-84 3514

Recibido en ...

Acta de reunión

**COMITE DE EDUCACION, CAPACITACION E INFORMACION
PUBLICA DEL COMITE LOCAL DE EMERGENCIAS DE
SANTAFE**

Fecha:

Lugar:

Asistente	Institución/cargo	Teléfono
Juan Carlos Hoyos	Alcaldia Santa Fe	2830564
Amanda Fouzalez	S. E. D. Docente	2335821
Jorge Roberto Fouzalez	Policia Nacional-C.L.E.	2842517.
Suz Marina Diaz G	Ext. Nacional Carilo Torres.	2627814.CQJG.
Paola Parra Bernal	FENALCO	3420699 ext + 542.
Ofier Fuentes de Camp. Comerciante		932/06818-2851424
Juan Carlos Orrego - OPES		<u>6125153</u>

**Unidad de Educación
Comité Local para la Prevención y Atención de Desastres
de la Localidad de Santafé**

Santafé de Bogotá, D.C., septiembre 18 de 1995

Asistencia

Nombre	Entidad	Teléfono
1. <u>Amanda Fouzales B.</u>	C. L. E (Comisión Educativa)	2335821-2047789
2. Luz Marina Díaz G.	Esc. Nal. Camilo Torres	2627814-2455378
3. Dagoberto Gonzalez Ramirez	C.O.E. ponoch E-3	2-843517-2-840278
4. Juan Carlos Orrego	OPES	6125153
5.		
6.		
7.		
8.		
9.		
10.		

José Arango Alcalde Int.

000018

● Julio César, gerente de BUISA S.A. presidente del comité
de vigilancia corporativa y secretario de administración
Xavier Pascal García

AF Fernando Montoya C.
Jy Arroyo Aní M. Ciudad. Limpia 411 28 11
Almeiro Hurtado. jefe. de Recolección 411.28. 11

Soi Eduardo Cruz consejeros de la junta

PLAN INTEGRAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE
DESASTRES DE LA LOCALIDAD DE SANTAFÉ - 03

Cuadro de asistencia

Nombre	Entidad	Cargo	Teléfonos	Dirección
Armando Alarcón A.	Particular	Propietario	2233626	calle 22 # 47E
Luis Ramón Franco R.	Defensa civil	Comisionado	2126951 2486826	carre 27A # 52-60
José Luis Montoya	Comunidad	Bombero	3602845 / 61	Cll 11 # 20A-10
Mercedes Uceda	Fenaco	Coordinador Gremial	3420699	Cra 4 19-85 p.5
Hermando Cortés Cortés	Grandes	Director de Seguridad	2849911 ext 2117 2842902	Cra 10A D: 18A-10/20
María Elena				
Luz Marina Diaz G.	Ext. Nat. Com. Toms	Asesora Educ.	2455378 2627814	Kra. 7 # 33-64.
Aranda Sandoval R.	Antioquia El Valle	Comisionado Comunidad	2335821	Carre Este # 19-25 del
Roberto Forastero	Porcel	Coordinador (F)	2845517	Cra. 1 # 18-196
Isaac Ortega Rivas	S. Dist. Salud	Dir. Urgencia	315-11-11 - 2404	Cra. Caracas # 53-65.
José Arango	Alco el Rio	Alcalde	2814199	Cal 23 # 5-E
Manuel de Ferrás	Fenaco	Fuente Dir. T. P. M. U.	2440994	Torre 29 # 35A-44

**PLAN INTEGRAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE
DESASTRES DE LA LOCALIDAD DE SANTAFE - 03**

Cuadro de asistencia

Nombre	Entidad	Cargo	Teléfonos	Dirección
Gloria Stella Pulido B	S.t.f	Comandante	2017191-2017151	Br. 36 Belleza 12
Victor Idugo Ferreira	Vecedor Civico	Vecedor	2827690	C19 #5-57 (409)
Paola Parra	Fenolco	Salud Comunitaria	3420699	Carrera 4# 81-85

Comité de Emergencias de la localidad de Santafé
Plan Integral para la Prevención y Atención de Emergencias
Listado de asistentes

Fecha:

Lugar:

Nombre	Institución	Teléfono
1. Luis Ramón Trujillo R.	Defensa Civil Bogotá	2-12-69-51
2. Diana Rodríguez Carrizosa	Defensa Civil Bogotá	2-54-55-49
3. Alberto Rojas Roda, gccc.	Defensa Civil Bogotá	2-54-85-49
4. Carlos A. Fariña B.	Defensa Civil Bogotá	2-66-00-04
5. Lol Marina Díaz Galcano	Ateneo Nacional Camilo Torres	24552101
6. Mariana E. Alluán.	Supervisión S. E.	3422504
7. Harold Antonio Caro	Secretaría de Salud.	2885514
8. MARCE MARCE	EPAS	2688332
9. Lola R. de Rodríguez	Secret. Educación	2335821
10. Amanda Justa Rodríguez	S. E. D. El Consuelo-San Luis	2336021
11. Paola Adriana Ruiz Bernal	FONALCO	39206511 al 542
12. Ely G. Flaminio	S. D. P.	2777421
13. HEYES Córdoba Cheroqueo	CEMCOOP	2822821
14. ARMANDO PRIETO R.	Comité Civico Calate	2865056
15. Oscar Chaves Rodríguez	Compañía Aux. Bachilleres FONAL	2-86-57-48
16.		
17.		
18.		

● Comité de Emergencias ● la localidad de Santafé
 Plan Integral para la Prevención y Atención de Emergencias

Listado de asistentes

Fecha: 3 de Octubre / 95 Lugar: Ferreales Baños Cond. p 3

Nombre	Institución	Teléfono
1. VICTOR HUGO FERREIRA A.	Venturina Chica	2827690.
2. Ana e Renald	S.T.T.	017191
3. Esperanza Saracino Ch	E.T.B.	2861952
4. Luis Eduardo Arias	Defensa Civil	2337279
5. DOROLFO TRINIDAD	BOMBEROS	3602845 - 61.
6. Ruby Ayala L.	Empres. d. Energía	2495092.
7. María Elida Uscche R	FENALCO	9420699
8. MARIALUZ de FOMAS.	Imoblie	3440094
9. ARIEL AUGUSTO LEAL M.	ECOPETROL	2850654
10. Laudia María Monsalve B.	Personería local	2821062.
11.		
12.		
13.		
14.		
15.		
16.		
17.		
18.		